



МИНИСТЕРСТВО ТУРИЗМА КУЗБАССА

П Р И К А З

30 декабря 2025 г. № 189
г. Кемерово

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 12 Положения «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 28.02.2025 № 92,

п р и к а з в а ю;

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на 2026 год.

2. Начальнику управления туризма (Унтеров С.А.) обеспечить опубликование настоящего приказа на официальном сайте Министерства туризма Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Государственный региональный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр туризма Кузбасса

Е.П. Латышенко

Утверждена
приказом министерством туризма Кузбасса
от 30.12.2026 № 189

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в
туристской индустрии на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в туристской индустрии, осуществляемому Министерством туризма Кузбасса (далее – программа профилактики), состоит из следующих разделов:

- 1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;
- 2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере туристской индустрии (далее именуются – контролируемые лица).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Статьей 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248) установлен приоритет проведения профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным).

Программа профилактики рисков утверждается в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства, регулирующего вопросы туристской индустрии.

Программа профилактики реализуется Министерством туризма Кузбасса (далее – Министерство) с 2025 года и содержит План профилактических мероприятий на 2026 год и показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения должностные лица Министерства проводят следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

По состоянию на 31.12.2025 года количество подконтрольных субъектов при осуществлении регионального контроля (надзора) составляет 658, из них:

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения – 440, рост за год - 28%;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс – 22, рост за год - 18%;
- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей – 2, снижение на 88%, что связано с ужесточением требований законодательства, предъявляемым к содержанию пляжей;
- организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков – 141, увеличение на 2%;
- организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги инструкторов-проводников – 52, рост за год - 4%;
- владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг – 1 (региональный, Геш.ру).

На официальном сайте Министерства размещен раздел «Контрольно-надзорная деятельность», в котором представлены и поддерживаются в актуальном состоянии сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами;
- 4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Кемеровской области – Кузбасса.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- 2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 3) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий включает:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с Планом графиком проведения мероприятий (приложение № 1).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- 12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информации о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области–Кузбасса.

Доклад утверждается приказом Министерства не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля (надзора).

Объявление предостережения

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований представляет собой профилактическую меру и проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица, должно содержать наименование контролируемого лица, адрес его местонахождения, указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Содержание объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, как профилактическая мера, направленная на снижение риска причинения вреда (ущерба), должно быть доступно для понимания контролируемого лица и не допускает каких-либо двояких толкований и формулировок.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, направляемое в адрес контролируемого лица, не должно содержать требование на предоставление каких-либо сведений или документов.

Типовая форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.201 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Министерство осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие сведения для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование (разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) осуществляется должностным лицом Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом Министерства в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а также в письменной форме.

Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:

- 1) компетенция Министерства;
- 2) соблюдение обязательных требований;
- 3) проведение контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) применение мер ответственности.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо Министерства обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний, не предоставляется.

Информация, ставшая известной должностному лицу Министерства в ходе консультирования, не подлежит использованию контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Министерство осуществляет учет консультирований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

По итогам проведения профилактического визита объекту контроля может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6 и 7 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе следующих базовых принципах:

а) понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

б) информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

в) вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Министерством по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

г) полноты охвата - включение в Программу профилактики максимального числа контролируемых лиц;

д) принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий.

За 2025 год по результатам контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий проведенных Министерством туризма Кузбасса выдано 56 предостережений, из которых нарушения обязательных требований устранены 44 объектами контроля, таким образом показатель эффективности устранения нарушений обязательных требований без проведения контрольных (надзорных) мероприятий составил 79%, от общего количества выявленных нарушений.

Проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе проведения которых 2-м юридическим лицам объявлено предостережение, 4 юридических лица устранили нарушения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, 4 юридических лица предоставили ходатайства об отсрочке исполнения предписания, 2 юридических лица заявили о прекращении деятельности средством размещения, что указывает на действенное влияние программы профилактики при проведении контрольных (надзорных) мероприятий за соблюдением обязательных требований.

Ожидаемые конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

- снижение числа контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований;
- снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований законодательства;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия контролируемых лиц к контрольному (надзорному) органу.

Приложение № 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в 2026 году

**План-график
проведения профилактических мероприятий министерства туризма Кузбасса,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере туристской
индустрии на 2026 год**

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
2026 год				
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Контролируемые лица
		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	По мере необходимости	Контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроков и порядке вступления их в действие	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствии с ней сфере деятельности	Контролируемые лица
		Проведение семинаров, вебинаров	Ежеквартально	Контролируемые лица
		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Ежеквартально	Контролируемые лица
2.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Один раз в полугодие	Контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий
		Подготовка ложада, содержание результатов обобщения правоприменительной практики	Один раз в год	Контролируемые лица
3.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращений	Контролируемые лица
		Проведение приемов, в рамках которых разъясняются обязательные требования	Последний рабочий день месяца	Контролируемые лица

Приложение № 2 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в 2026 году

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты по выявлению таких лиц

№	Наименование контролируемого лица	ИНН	КПП	Дата регистрации заявления о проведении профилактического визита	Дата решения о проведении профилактического визита